ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

Законопроектом уточняются расходы и доходы бюджета Тульской области на 2016 год, при этом дефицит бюджета области не изменяется.

Внесение изменений в показатели бюджета области на 2016 год в основном обусловлено необходимостью уточнения:

– отдельных прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета области, безвозмездных поступлений в бюджет области (поступлений из федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, прочих безвозмездных поступлений);

– расходов бюджета области в связи с изменением поступлений по вышеуказанным доходным источникам, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2016 и на 2018 годы, предельного объема государственного долга области на 2018 год в связи с изменением программы государственных внутренних заимствований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Основные параметры бюджета области на 2016 год Законопроектом изменяются следующим образом.

Общие объемы доходов и расходов бюджета области относительно соответствующих показателей, утвержденных Законом Тульской области от 14.12.2015 № 2394‑ЗТО «О бюджете Тульской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в редакции от 03.10.2016), предлагается уменьшить на одинаковую сумму (на 57 812,6 тыс. рублей).

*Общий объем доходов бюджета области* уменьшается с 63 874 233,4 тыс. рублей до 63 816 420,8 тыс. рублей.

*Общий объем расходов бюджета области* уменьшается с 67 550 675,9 тыс. рублей до 67 492 863,3 тыс. рублей.

*Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета* области не изменяется и составит 3 676 442,5 тыс. рублей, или 7,2% от объема доходов бюджета области без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с Законопроектом общий объем доходов бюджета области на 2016 год в целом уменьшается на 57 812,6 тыс. рублей, или на 0,1%, и предусматривается в объеме 63 816 420,8 тыс. рублей.

В результате вносимых Законопроектом изменений в общем объеме доходов бюджета области увеличиваются доли: акцизов (на 1,3 процентного пункта), налога на доходы физических лиц (на 0,1 процентного пункта), налогов на совокупный доход (на 0,1 процентного пункта); уменьшаются доли: налога на прибыль организаций (на 0,7 процентного пункта), транспортного налога с физических лиц (на 0,3 процентного пункта).

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме прогнозируемых доходов сокращается на 0,5 процентного пункта, что обусловлено уменьшением поступлений из федерального бюджета.

Объем *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области на 2016 год в целом увеличивается по отношению к действующей редакции Закона о бюджете области на 2016-2018 годы на 241 977,0 тыс. рублей, или на 0,5% (к первоначальному прогнозу увеличивается на 1 254 580,8 тыс. рублей, или на 2,5%).

Прогнозные показатели по налоговым и неналоговым доходам скорректированы по 54 подстатьям доходов, при этом по 39 подстатьям доходов – увеличены на общую сумму 932 586,9 тыс. рублей, по 15 подстатьям доходов – уменьшены на общую сумму 690 609,9 тыс. рублей. Изменения налоговых и неналоговых доходов осуществляется исходя из динамики поступлений за 10 месяцев 2016 года и с учетом сведений отдельных главных администраторов доходов.

По группе налоговых и неналоговых доходов значительное увеличение доходов прогнозируется по акцизам, по налогу на доходы физических лиц; уменьшение – по налогу на прибыль организаций, по транспортному налогу.

*Безвозмездные поступления* на 2016 год, согласно представленному Законопроекту, составят 12 660 479,0 тыс. рублей: в целом уменьшаются на 299 789,6 тыс. рублей, или на 2,3%.

К первоначально утвержденному показателю объем безвозмездных поступлений в целом увеличивается на 2 777 614,3 тыс. рублей, или на 28,1%. Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета Тульской области в 2016 году составит 19,8% (уменьшается к действующей редакции Закона о бюджете области на 2016-2018 годы на 0,5 процентного пункта).

***Расходы бюджета области*** на 2016 год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2016-2018 годы (в редакции от 03.10.2016), в целом уменьшаются на 57 812,6 тыс. рублей, или на 0,1%, и составят 67 492 863,3 тыс. рублей. В соответствии с Законопроектом предполагается:

*сокращение расходов*, предусматриваемых за счет:

– средств федерального бюджета – в целом на 339 081,6 тыс. рублей;

– за счет прочих безвозмездных поступлений в бюджет области – на 18 345,6 тыс. рублей;

*увеличение расходов*, предусматриваемых за счет:

– средств Пенсионного фонда Российской Федерации – на 11,8 тыс. рублей;

– собственных доходов бюджета области – в целом на 299 602,8 тыс. рублей.

Относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2016-2018 годы в первоначальной редакции, расходы бюджета области увеличиваются на 4 222 134,7 тыс. рублей, или на 6,7%.

Общий объем бюджетных ассигнований *на реализацию государственных программ Тульской области* предлагается уменьшить на 47 445,0 тыс. рублей, или на 0,1% (с 63 145 874,3 тыс. рублей до 63 098 429,3 тыс. рублей). По сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете области на 2016-2018 годы общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в рамках реализации государственных программ, увеличился на 3 656 465,7 тыс. рублей, или на 6,2% (с 59 441 963,6 тыс. рублей до 63 098 429,3 тыс. рублей). Доля расходов на реализацию государственных программ в общем объеме расходов бюджета области уменьшается на 0,4 процентного пункта и составит 93,5%.

*Непрограммные расходы* бюджета области на 2016 год предполагается уменьшить на 10 367,6 тыс. рублей, или на 0,2% (с 4 404 801,6 тыс. рублей до 4 394 434,0 тыс. рублей).

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов бюджета области увеличится на 0,4 процентного пункта и составит 6,5%. По сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете области на 2016-2018 годы общий объем непрограммных расходов увеличится на 565 669,0 тыс. рублей, или на 14,8%.

Законопроектом вносятся изменения в статью 8 «***Дорожный фонд Тульской области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы: бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на 2016 год увеличиваются на 113 898,8 тыс. рублей (с 5 007 131,9 тыс. рублей до 5 121 030,7 тыс. рублей), или на 2,27%.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда скорректирован в пределах суммы уточнения прогнозных показателей доходов, установленных статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613-ЗТО «О дорожном фонде Тульской области».

Относительно первоначальной редакции Закона о бюджете области на 2016‑2018 годы объем бюджетных ассигнований дорожного фонда увеличивается на 30,1%, или на 1 185 351,0 тыс. рублей.

Законопроект вносит изменения в статью 11 «***Инвестиционный фонд Тульской области***» в части исключения бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Тульской области на 2016 год. Соответствующие изменения вносятся Законопроектом и в статью 28 «Особенности исполнения бюджета области в 2016 году» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы (пункт 11 статьи 1 Законопроекта[[1]](#footnote-1)).

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в 2016 году ***межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов) области***, увеличивается на 447 857,3 тыс. рублей (с 19 006 892,6 тыс. рублей до 19 454 749,9 тыс. рублей), или на 2,4%.

Доля расходов на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов бюджета области увеличивается на 0,7 процентного пункта и составит 28,8%.

Законопроектом вносятся изменения в статью 20 «***Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы в части увеличения объема бюджетных кредитов, предоставляемых в 2016 году из бюджета области муниципальным образованиям области. Объем бюджетных кредитов увеличивается до 200 000,0 тыс. рублей, или на 30 000,0 тыс. рублей.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «***Государственный долг области***» Закона о бюджете области на 2016-2018 годы.

В связи с изменением программы государственных внутренних заимствований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов увеличивается на 273 968,8 тыс. рублей *предельный объем государственного внутреннего долга Тульской области* на 2018 год (с 28 744 902,8 тыс. рублей до 29 018 871,6 тыс. рублей).

Предельный объем государственного долга на 2016 и 2019 годы, а также верхний предел государственного долга на 1 января 2018-2020 годов не изменяются.

Законопроектом уменьшается на 15 414,1 тыс. рублей объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга области на 2016 год (с 921 217,6 тыс. рублей до 905 803,5 тыс. рублей). В плановом периоде указанные расходы не изменяются.

Законопроектом вносятся изменения в ***программу государственных внутренних заимствований Тульской области*** на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части 2016 и 2018 годов.

В 2016 году объем привлечения государственных внутренних заимствований по сравнению с показателями Закона о бюджете области на 2016-2018 годы (в редакции от 03.10.2016) в целом не изменяется, при этом осуществляется замещение кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из федерального бюджета (всего на сумму 684 922,0 тыс. рублей). Объем кредитов, получаемых от кредитных организаций, сокращается с 3 244 640,8 тыс. рублей до 2 559 718,8 тыс. рублей, объем бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федерального бюджета) увеличивается с 9 567 904,4 тыс. рублей до 10 252 826,4 тыс. рублей.

В 2018 году на 273 968,8 тыс. рублей (с 7 805 813,1 тыс. рублей до 8 079 781,9 тыс. рублей) увеличивается объем привлечения государственных заимствований (за счет кредитов, получаемых от кредитных организаций), и на ту же сумму увеличивается общий объем погашения основной суммы долга (с 5 682 896,0 тыс. рублей до 5 956 864,8 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения объема погашаемого долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета (с 3 432 896,0 тыс. рублей до 3 706 864,8 тыс. рублей).

Устанавливаемые Законопроектом показатели предельного объема государственного долга Тульской области, заимствований, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга области на 2016‑2018 годы соответствуют нормам, установленным статьями 106, 107, 111 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроектом на 2016-2018 годы значение***дефицита бюджета области*** в абсолютном выражении не изменяется. При этом вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета Тульской области на 2016 и 2018 годы. Источники финансирования дефицита бюджета области на 2017 не изменяются.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | О.П. Гремякова |

1. Признает утратившим силу пункт 5 статьи 28 Закона о бюджете области на 2016-2018 годы. [↑](#footnote-ref-1)